

# Cuprins

---

Lista de abrevieri.....	7
Prefață (Prof. univ. dr. Verginia Vedinaș).....	9
Cuvânt înainte (Prof. univ. dr. Ioan Alexandru).....	13
Introducere.....	15
Vorwort .....	19
<b>CAPITOLUL I. CONCEPTE FUNDAMENTALE RELEVATE ÎN NATURA JURISDICȚIILOR ADMINISTRATIVE .....</b>	<b>23</b>
Secțiunea 1. Administrația publică.....	23
Secțiunea a 2-a. Dreptul administrativ și dreptul finanțelor publice, relația dreptului administrativ cu dreptul finanțelor publice .....	27
§ 1. Dreptul finanțelor publice, drept financiar, drept financiar public.....	28
§ 2. Dreptul administrativ .....	33
§ 3. Interdependența dintre dreptul administrativ și dreptul finanțelor publice .....	38
Secțiunea a 3-a. Controlul administrativ .....	38
Secțiunea a 4-a. Controlul jurisdicțional .....	43
§ 1. Conceptul de jurisdicție .....	43
§ 2. Controlul judecătoresc și controlul judiciar.....	48
2.1. Delimitarea dintre controlul judecătoresc și controlul judiciar.....	48
2.2. Controlul realizat pe calea contenciosului administrativ .....	49
2.3. Controlul realizat pe calea contenciosului fiscal .....	56
2.4. Contenciosul fiscal în practica Curții Europene a Drepturilor Omului .....	58
Secțiunea a 5-a. Jurisdicția specială administrativă .....	61
§ 1. Avantajele jurisdicțiilor administrative în procesul de înfăptuire a justiției.....	61
§ 2. Jurisdicțiile administrative din perspectiva instituției medierii ....	70
Secțiunea a 6-a. Analiză comparativă între procedura administrativă prealabilă și procedura administrativ-jurisdicțională .....	73

**CAPITOLUL II. NOȚIUNI PRIVITOARE LA CONTROLUL ACTELOR  
ADMINISTRATIVE ÎN MATERIE FINANCIARĂ ÎN  
CADRUL PROCEDURII NECONTENCIOASE .....**

Secțiunea 1. Actul administrativ.....	76
§ 1. Noțiuni generale privitoare la actul administrativ .....	76
§ 2. Legalitatea actului administrativ, cu privire specială și asupra unor elemente de drept comparat.....	83
Secțiunea a 2-a. Actul administrativ fiscal .....	90
§ 1. Actul administrativ fiscal, specie a actului administrativ .....	90
§ 2. Elementele caracteristice ale actului administrativ fiscal .....	92
§ 3. Definiția și trăsăturile actului administrativ-fiscal .....	113
Secțiunea a 3-a. Controlul actelor administrative în cadrul procedurii necontencioase.....	99
§ 1. Aspecte generale privind controlul administrativ .....	99
§ 2. Recursul administrativ, condiție prealabilă exercitării acțiunii în contenciosul administrativ și fiscal .....	103
§ 3. Unele aprecieri pe marginea compatibilității dintre dispozițiile Codului de procedură civilă, ale Legii contenciosului administrativ și ale Codului fiscal, în materia procedurii prealabile.....	109
§ 4. Recursul administrativ prealabil în materie fiscală.....	112

**CAPITOLUL III. ACTUL ADMINISTRATIV-JURISDICȚIONAL ÎN  
DREPTUL ROMÂNESC .....**

Secțiunea 1. Aspecte generale privind actul administrativ-jurisdicțional în lumina prevederilor constituționale .....	116
Secțiunea a 2-a. Problematika actului administrativ-jurisdicțional.....	122
Secțiunea a 3-a. Caracteristicile actului administrativ-jurisdicțional din perspectivă doctrinară și a Legii contenciosului administrativ.....	123
Secțiunea a 4-a. Actul administrativ-jurisdicțional și hotărârea judecătorească .....	143
Secțiunea a 5-a. Actul administrativ-jurisdicțional și actul administrativ .....	146
Secțiunea a 6-a. Discuții privitoare la natura juridică a contestației depusă împotriva deciziilor emise de Curtea de Conturi .....	149

<b>CAPITOLUL IV. CONTROVERSE CU PRIVIRE LA NATURA JURIDICĂ A PROCEDURII ADMINISTRATIVE DE SOLUȚIONARE A LITIGIILOR ÎN MATERIE FISCALĂ</b> .....		151
Secțiunea 1. Aspecte introductive.....		151
Secțiunea a 2-a. Considerații cu privire la natura juridică a contestației reglementată în art. 205 din Codul de procedură fiscală ...		153
Secțiunea 3-a. Studiu de caz: Procesul-verbal de control întocmit de Oficiul de plăți și contracte PHARE. Natură juridică și procedura de contestare aplicabilă .....		160
<b>CAPITOLUL V. JURISDICȚIA ADMINISTRATIVĂ ȘI PROCEDURA PREALABILĂ ÎNCHEIERII CONTRACTELOR ADMINISTRATIVE</b> .....		162
Secțiunea 1. Contractele administrative .....		162
§ 1. Noțiunea de contract administrativ în doctrina străină.....		162
§ 2. Apariția și dezvoltarea instituției contractului administrativ în dreptul românesc .....		166
§ 3. Definiția și trăsăturile caracteristice ale contractului administrativ .....		173
Secțiunea a 2-a. Contractul de concesiune .....		180
§ 1. Premisele apariției contractului de concesiune .....		180
§ 2. Contractul de concesiune în legislația comunitară .....		183
§ 3. Contractul de concesiune în dreptul pozitiv românesc .....		183
§ 4. Contractul de concesiune de bunuri proprietate publică.....		184
Secțiunea a 3-a. Contractul de achiziție publică (contractul de furnizare de produse, contractul de lucrări, contractul de servicii), contractul de concesiune de lucrări publice și contractul de concesiune de servicii.....		190
§ 1. Aspecte prealabile .....		190
§ 2. Contractul de achiziție publică: contractul de execuție de lucrări, de furnizare de produse sau de prestare de servicii. Definiție și trăsături specifice .....		194
§ 3. Contractul de concesiune de lucrări publice și contractul de concesiune de servicii.....		199
§ 4. Excepții de la prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractului de achiziție publică.....		201
4.1. Cazurile în care nu se aplică prevederile Ordonanței de urgență nr. 34/2006 .....		203

4.2. Legislația europeană privind exceptarea atribuirii unor contracte de achiziție publică de către autoritățile sau entitățile contractante, în domeniile apărării și securității, de la normele privind achizițiile publice.....	206
Secțiunea a 4-a. Procedurile de atribuire a contractului de achiziție publică.....	208
§ 1. Aspecte prealabile.....	208
§ 2. Licitația deschisă.....	215
§ 3. Licitația restrânsă.....	218
§ 4 Dialogul competitiv.....	219
§ 5. Concluzii.....	222

**CAPITOLUL VI. CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A  
CONTESTAȚIILOR ORGANISM CU ATRIBUȚII  
ADMINISTRATIV-JURISDICȚIONALE ÎN  
MATERIE FINANCIARĂ.....**

Secțiunea 1. Cadrul legal european în materia achizițiilor publice.....	224
§ 1. Aspecte introductive.....	224
§ 2. Considerații privind competența legislativă a Uniunii Europene în materia achizițiilor publice.....	225
§ 3. Principalele reglementări existente la nivel comunitar în domeniul achizițiilor publice.....	233
§ 4. Implicațiile adoptării Tratatului de la Lisabona în domeniul achizițiilor publice.....	238
§ 5. Aspectele sociale și de mediu – posibile criterii care trebuie luate în considerare în cadrul procedurii de achiziție publică.....	242
§ 6. Alte modificări aduse prin Tratatul de la Lisabona cu posibile implicații în domeniul achizițiilor publice.....	243
§ 7. Concluzii.....	245
Secțiunea a 2-a. Cadrul legal în materia achizițiilor publice în România.....	246
Secțiunea a 3-a. Recursul cvasi-contencios în materie financiară – contestația în fața Consiliului Național de Soluționare a	
Contestațiilor.....	249
§ 1. Aspecte prealabile.....	249
§ 2. Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor – organism cu activitate administrativ-jurisdicțională în materie financiară.....	254
§ 3. Natura contestației prin care este investit Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor – recurs cvasi-contencios în materie financiară.....	261

Secțiunea a 4-a. Aspecte generale privind soluționarea contestațiilor în procedurile de achiziție publică .....	268
§ 1. Aspecte introductive.....	268
§ 2. Calitatea de autoritate contractantă în dreptul românesc și în dreptul european.....	270
2.1. Legislația europeană aplicabilă în contextul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006.....	270
2.2. Criteriile pe care trebuie să le îndeplinească o entitate juridică în vederea calificării ei ca autoritate contractantă în domeniul achizițiilor publice, în lumina jurisprudenței Curții de Justiție Europene .....	276
§ 3. Persoană vătămată în reglementarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 .....	280
§ 4. Calitatea de reclamant în materia achizițiilor publice .....	283
§ 5. Condiții premergătoare înaintării contestației în fața Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor sau a acțiunii la instanțele judecătorești .....	286
§ 6. Obiectul contestației.....	290
§ 7. Noțiunea de „act al autorității contractante” .....	290
§ 8. Situația în care sunt investite cu soluționarea litigiului atât Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor, cât și instanța de judecată .....	291
§ 9. Notificarea în procedura prevăzută de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2009 .....	291
Secțiunea a 5-a. Procedura de soluționare a contestațiilor în fața Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor .....	293
§ 1. Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor .....	293
§ 2. Procedura de soluționare a contestațiilor .....	297
2.1. Consiliul: activitate și reglementare .....	297
2.2. Contestația .....	298
2.3. Măsuri de remediere a procedurii de achiziție .....	302
2.4. Deciziile Consiliului .....	302
§ 3. Discuții pe marginea activității administrativ-jurisdicționale a Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor și a importanței pe care o deține în procesul de înfăptuire a justiției în dreptul obiectiv român .....	305
 <b>CAPITOLUL VII. ELEMENTE DE DREPT COMPARAT PRIVIND JURISDICȚIILE ADMINISTRATIVE ÎN MATERIE FINANCIARĂ.....</b>	
<b>FINANCIARĂ.....</b>	<b>310</b>
Secțiunea 1. Modelul belgian.....	310

§ 1. Considerații introductive privind jurisdicțiile administrative din Belgia.....	310
§ 2. Instituțiile supreme de audit și calitatea acestora de organe administrativ-jurisdicționale în materie financiară.....	317
2.1. Diferite modele de instituții supreme de audit.....	319
2.2. Considerații de drept comparat în legătură cu instituțiile supreme de audit din diferite țări.....	321
§ 3. Curtea de Conturi din Belgia.....	326
3.1. Istoric.....	326
3.2. Organizare.....	326
3.3. Competențe.....	330
§ 4. Consiliul de Stat din Belgia.....	334
4.1. Istoric.....	335
4.2. Organizare.....	336
4.3. Competențe.....	337
§ 5. Consiliul de Stat din Belgia – organism administrativ-jurisdicțional în materie financiară.....	340
§ 6. Concluzii.....	346
Secțiunea a 2-a. Modelul austriac.....	347
§ 1. Considerații introductive privind jurisdicțiile administrative din Austria.....	347
§ 2. Autoritățile administrativ-jurisdicționale cu competențe în efectuarea controlului actelor administrative.....	351
2.1. Tribunalele administrative independente ale landurilor.....	351
2.2. Biroul Federal competent în materia azilului și Tribunalul competent în materia azilului.....	353
2.3. Tribunalul fiscal independent.....	356
2.4. Oficiul federal competent în materia achizițiilor publice.....	358
2.5. Tribunalul suprem de contencios administrativ.....	360
§ 3. Curtea de Conturi din Austria – organ administrativ independent cu competențe în materie financiară.....	369
§ 4. Concluzii.....	370
Secțiunea a 3-a. Modelul italian.....	371
§ 1. Considerații introductive privind jurisdicțiile administrative din Italia.....	371
§ 2. Consiliul de Stat – organ administrativ-jurisdicțional suprem.....	379
§ 3. Curtea de Conturi – organ administrativ-jurisdicțional în materie financiară.....	381
§ 4. Concluzii.....	383
În loc de concluzii.....	384
Bibliografie.....	415